**ДОКЛАД**

**к публичному обсуждению на тему**

**«О результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах горнодобывающей промышленности Республики Бурятия в 2023 году»**

Забайкальское управление Ростехнадзора силами Байкальского отдела горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами осуществляет на территории Республики Бурятия федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности:

- за объектами угольной промышленности;

- за объектами горнорудной и нерудной промышленности;

- за маркшейдерскими работами и безопасным недропользованием;

- за объектами геологоразведочных работ;

- за объектами металлургической промышленности;

- за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

По данным видам надзора в области промышленной безопасности Управлению поднадзорны 66 организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих 116 опасных производственных объектов, в том числе:

- 8 организаций, эксплуатирующих 11 опасных производственных объектов угольной промышленности, в т.ч. 10 угольных разрезов и 1 углеобогатительную фабрику;

- 47 организаций, эксплуатирующих 66 опасных производственных объектов горнорудной и нерудной промышленности - 8 подземных рудников II класса опасности, 47 карьеров, 7 объектов обогащения полезных ископаемых;

- 30 организаций, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов. Из них 17 организаций выполняют взрывные работы хозяйственным способом, 13 специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом. Управлением контролируется 85 опасных производственных объектов, в том числе 64 объекта (рудники, карьеры, разрезы), на которых ведутся взрывные работы, и 23 опасных производственных объекта хранения взрывчатых материалов (12 стационарных складов ВМ, 2 склада нитрата аммония, 5 передвижных складов ВМ, 3 площадки погрузки-разгрузки ВМ).

- 2 организации, эксплуатирующие 4 опасных производственных объекта металлургической промышленности.

Поднадзорные отделу опасные производственные объекты распределяются по следующим классам опасности:

II класс опасности – 24 ОПО (5 угольных разрезов, 8 подземных рудников, 2 объекта обогащения полезных ископаемых, 3 карьера, 6 складов взрывчатых материалов);

III класс опасности – 87 ОПО (3 угольных разреза, 52 горнорудных объекта, 11 участков геологоразведочных работ, 17 объектов хранения ВМ, 4 объекта металлургии);

IV класс опасности – 5 ОПО.

В 2023 г. на поднадзорных горнодобывающих объектах отсутствуют аварии, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

В отчетный период на опасных производственных объектах произошли:

- один смертельный несчастный случай при ведении подземных горных работ в горнорудной отрасли;

- один тяжелый несчастный случай на объекте обогащения полезных ископаемых;

- один инцидент при ведении подземных горных работ.

По сравнению с 2022 г. в 2023 г.:

- количество аварий (0/0) осталось на уровне прошлого года;

- количество смертельных несчастных случаев уменьшилось на 1 случай (1/2)

- количество тяжелых несчастных случаев уменьшилось на 1 случай (1/2);

- количество инцидентов на ОПО уменьшилось на 1 случай (1/2).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатели аварийности, травматизма** | **2022 г.** | **2023 г.** | **3 мес. 2024 г.** |
| **1.** | **Количество аварий на ОПО** | **0** | **0** | **0** |
| **2.** | **Количество инцидентов на ОПО** | **2** | **1** | **1** |
| в том числе  на объектах горнорудной промышленности | 2 | 1 | 1 |
| **3.** | **Количество смертельных несчастных случаев** | **2** | **1** | **1** |
| в том числе  на объектах горнорудной промышленности | 1 | 1 | 1 |
| на объектах угольной промышленности | 1 | 0 | 0 |
|  | на объектах ведения взрывных работ | 0 | 0 | 0 |
| **4.** | **Количество тяжёлых несчастных случаев** | **2** | **1** | **0** |
|  | в том числе  на объектах горнорудной промышленности | 1 | 1 | 0 |
|  | на объектах угольной промышленности | 0 | 0 | 0 |
|  | на объектах ведения взрывных работ | 1 | 0 | 0 |

Смертельный и тяжелый травматизм за 2 предыдущих года и 3 месяца текущего года составил 7 несчастных случаев (4 несчастных случаев со смертельным исходом и 3 тяжелых несчастных случая) и распределяется следующим образом:

- по классам ОПО - 6 случаев произошли на ОПО II класса опасности, 1 – на ОПО III класса опасности.

- по видам надзора: 5 - произошли на объектах горнорудной промышленности, 1 – на объекте угольной промышленности, 1 – на объекте ведения взрывных работ;

- по видам работ: 5 – произошли при ведении подземных горных работ, 1 – при ведении открытых горных работ, 1 – при обогащении полезных исколпаемых;

- по травмирующим факторам: 2 – произошли в результате поражения электрическим током, 1 – в результате обрушения горной массы, 3 – при эксплуатации машин и механизмов, 1 - от воздействия взрывных работ.

В ходе проведенных расследований установлены причины несчастных случаев, разработаны мероприятия по устранению причин несчастных случаев, лица, ответственные за допущенные нарушения, привлечены к административной ответственности.

Анализ материалов расследования производственного травматизма показывает, что основные причины происходящих несчастных случаев – организационные причины, связанные с человеческим фактором.

Так, в структуре причин производственного травматизма в 2022 г., 2023 г. и в 1 квартале 2024 г.,

неудовлетворительная организация производства работ составляет 25 причин (66%) и включает такие причины как – отсутствие должного контроля со стороны ИТР за безопасной эксплуатацией оборудования на горных работах, за соблюдением работниками производственных инструкций, инструкций по охране труда и промышленной безопасности; неэффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью, низкий уровень производственного контроля, отсутствие или несоответствие установленным требованиям проектной и эксплуатационной документации по ведению горных работ;

нарушение работником производственной и трудовой дисциплины – 5 причин (13%),

эксплуатация неисправного оборудования, а также отсутствие на оборудовании ограждений и блокировок вращающихся частей – 4 причины (10%);

нарушение технологического процесса – 3 причины (8%).

С целью недопущения случаев травматизма на объектах ведения горных работ руководителям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, необходимо уделить особое внимание исполнению следующих требований промышленной безопасности:

- повышение эффективности и действенности производственного контроля при ведении горных работ, при эксплуатации технических устройств, при эксплуатации электрооборудования на горных работах;

- осуществление контроля за состоянием горной техники и транспорта, наличием и исполнением графиков ремонтов технологического оборудования, проведению осмотров и обслуживания техники перед началом работ, наличию необходимой подготовки и инструктажа у исполнителей работ;

наличие ограждений и блокировок вращающихся частей технологического оборудования, обеспечение порядка подачи предпусковых предупредительных сигналов, использования оповещения и световой сигнализации перед запуском технологического оборудования в соответствии с требованиями федеральных норм и правил.

наличие и строгое исполнение регламентов технологических производственных процессов на каждый производственный процесс в соответствии с требованиями, установленными п. 26 ФНП «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505, в соответствии с данным пунктом ФНП отклонения от требований и параметров, установленных регламентами технологических производственных процессов, не допускаются;

- соблюдение требований по безопасной эксплуатации электроустановок при выполнении работ с кабелем и работ с использованием ручного электроинструмента.

Учитывая сохраняющиеся показатели аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений обязательных требований, остается основным видом деятельности Ростехнадзора.

**Об основных показателях контрольной и надзорной деятельности**

В 2023 г. по направлениям деятельности Отдела проведено 44 проверки (в 2022 г. - 32), в том числе:

- 42 (23) плановые проверки;

- 2 (9) внеплановые проверки.

В ходе проведенных проверок выявлено 488 (390) нарушений требований правил и норм, назначено 33 (19) административных наказания, в том числе в виде 26 (0) административных штрафов, по которым штраф заменен на предупреждение, и 7 (16) административных штрафов на сумму 140 (1570) тыс. руб., сумма взысканных штрафов – 70 (1570) тыс. руб.

По результатам проведенного анализа результатов проверок в 2023 г. наиболее частыми нарушениями требований промышленной безопасности явились:

нарушения в электромеханическом хозяйстве;

нарушения проектов (паспортов) ведения горных работ;

нарушения обращения со взрывчатыми материалами;

нарушения мероприятий по готовности к локализации и ликвидации аварий;

нарушения на подземном и карьерном транспорте;

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля.

В связи с принятыми постановлением Правительства РФ №336 ограничениями в надзорной деятельности как в прошедшем 2023 г., так и текущем 2024 г. большое внимание уделено проведению профилактических мероприятий.

В 2023 г. в качестве мер профилактического воздействия:

- выдано 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (3 - по промышленной безопасности, 14 – по горному надзору);

- проведено 37 профилактических визитов (2 профилактических визита в рамках осуществления федерального лицензионного контроля за производством маркшейдерских работ, 1 профилактический визит в рамках осуществления контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, 34 профилактических визита в рамках осуществления федерального государственного горного надзора);

- предоставлено 173 устных и 4 письменных консультации по направлениям деятельности отдела;

- направлены 122 информационных письма в горнодобывающие организации с информацией о недопущении аварийности и травматизма, о необходимости соблюдения обязательных требований, о мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов.